



ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
MUNICIPIUL FOCȘANI
PRIMAR



PROIECT DE HOTĂRÂRE
din 24 aprilie 2026

privind aprobarea înființării Serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani

Având în vedere Referatul de necesitate al Direcției juridice și de administrație publică, compartiment guvernantă corporativă, monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice înregistrat la nr. 40744/ 24.04.2026;

- având în vedere art. 1 alin. (2), art. 2 lit. a), art. 3 alin.(1) lit. b), alin. (3), art. 5 pct. 3 lit. b), lit. i), art. 6, art. 7 alin. (1), art. 9, art. 10, art. 11, art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
-văzând prevederile Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- în baza art. 89, art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. s) și art. 136 alin. (1), art. 591 alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

PROPUN:

Art.1. Aprobarea Studiului de oportunitate privind înființarea, fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare și gestiune a Serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani, conform anexei la prezentul proiect de hotărâre.

Art.2. Aprobarea înființării Serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani.

Art. 3 Se aprobă forma de gestiune a Serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani prin gestiune directă.

Art.4 Executarea hotărârii va fi asigurată, conform legii, de către Primarul municipiului Focșani prin Direcția juridică și de administrație publică, compartiment guvernanta corporativă, monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice.

**Inițiator Proiect de hotărâre,
PRIMAR,
Cristi Valentin MISĂILĂ**

**Avizat,
Secretar general al Municipiului Focșani,
Marta- Carmen GHIUȚĂ**

Proiectul de hotărâre se transmite către:

- Direcția juridică și de administrație publică, compartiment guvernanta corporativă, monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice, în vederea analizării și întocmirii raportului de specialitate cu termen de depunere a acestuia la data de 27.04.2026
- comisia de buget și administrație publică în vederea emiterii avizului, cu termen la data de 28.05.2026

PRIMAR,
Cristi Valentin Misăilă

Secretar general al Municipiului Focșani,
Marta- Carmen Ghiuță

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind înființarea, fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de organizare și gestiune a Serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani

1. Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu de oportunitate îl constituie stabilirea soluțiilor optime de gestiune a Serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani.

2. Scopul studiului de oportunitate

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop:

- justificarea înființării serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani, delegării de gestiune și stabilirea de repere oportune, menite să asigure executarea unor lucrări de calitate, de care vor beneficia locuitorii Municipiului Focșani;
- fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani;
- prezentarea fezabilității opțiunii de delegare a gestiunii;
- motivarea economică, socială și de mediu a opțiunii alese de delegare a serviciului;
- identificarea și repartitia între părți a riscurilor și/sau eliminarea acestora.

3. Considerații generale privind serviciul public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani

Serviciul public de amenajare și întreținere a imobilelor având destinația de spații verzi, parcuri, grădini publice, locuri de joacă pentru copii face parte din categoria serviciilor de administrare a domeniului public și privat, reglementate de Ordonanța nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, potrivit art. 3, alin. (1), lit. b din ordonanța mai sus menționată:

„(1) Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de

civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii”.

Potrivit art. 6. alin. (2) din Ordonanța nr. 71/2002, înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat vor avea în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:

- securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunităților locale;
- accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;
- tarifarea echitabilă a serviciilor furnizate/prestate;
- consultarea locuitorilor cu privire la organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

Serviciul public de amenajare și întreținere a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii cuprinde ansamblul acțiunilor de utilitate și interes public local sau județean, desfășurate din inițiativa și sub organizarea autorităților administrației publice locale, prin care se asigură, într-o concepție unitară și coerentă, buna gospodărire și modernizarea localităților, dezvoltarea durabilă a acestora și a infrastructurii edilitar-urbane, precum și condiții normale de muncă, de viață și de locuire pentru comunitățile locale.

În acest sens va fi îndeplinit cu respectarea prevederilor Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, în scopul asigurării și recunoașterii dreptului fiecărei persoane fizice la un mediu sănătos, accesul liber pentru recreere în spațiile verzi care fac obiectul unui drept de proprietate publică, dreptul de a contribui la amenajarea spațiilor verzi, la crearea aliniamentelor de arbori și arbuști.

De asemenea, potrivit Constituției României: "statu/ recunoaște dreptul oricărei persoane la un mediu înconjurător sănătos și echilibrat ecologic ». Ținând cont de prevederile Constituției României, putem afirma cu certitudine faptul că gestionarea și dezvoltarea durabilă a spațiilor verzi intravilane reprezintă obiective de interes public iar modalitatea de îndeplinire a acestora are un impact puternic asupra calității vieții în mediul urban.

Astfel, beneficiile rezultate în urma îndeplinirii în condiții de eficiență a serviciilor care fac obiectul prezentului studiu de oportunitate se concretizează în :

◆Beneficii ecologice

- Rolul spațiilor verzi în moderarea impactului activităților umane asupra mediului înconjurător este bine cunoscut, acesta având o contribuție importantă în procesul de epurare chimică a atmosferei. Astfel, prin procesul de fotosinteză, plantele consumă dioxid de carbon și eliberează oxigen, realizând, totodată și o epurare fizică a atmosferei prin reținerea prafului și a pulberilor eliberate în atmosferă.
- Mai mult, vegetația are un rol semnificativ în moderarea climatului urban, în condițiile în care suprafețele construite creează un climat specific, caracterizat prin temperaturi considerabil mai ridicate și o restricție a circulației aerului. În contrast cu aceasta din urmă, vegetația, prin efectul de umbră și creștere a umidității aerului, contribuie la crearea unui mediu

confortabil și la atenuarea poluării fonice.

◆ Beneficii sociale

- Spațiile verzi și locurile de joacă pentru copii, prin dotările și mobilierul urban amplasat pe suprafața acestora, contribuie în mod semnificativ la promovarea unui stil de viață social, prin încurajarea interacțiunii între persoane aparținând tuturor categoriilor sociale și de vârstă. De asemenea, amenajarea corespunzătoare a acestor imobile poate permite organizarea și promovarea unor evenimente sociale și culturale precum: festivaluri, spectacole, activități teatrale și cinematografice etc.
- Mai mult, amenajarea corespunzătoare a spațiilor verzi și a locurilor de joacă pentru copii are rolul de a încuraja un stil de viață sănătos, prin asigurarea unui cadru optim desfășurării activităților sportive și recreative. Așadar, spațiile verzi răspund nevoilor umane de recreere și petrecere a timpului liber, oferind populației urbane condițiile necesare pentru relaxare și reducere a stresului cotidian.
- De asemenea, spațiile verzi și locurile de joacă situate în intravilanul localităților au o deosebită importanță din punct de vedere estetic, atenuând impresia de rigiditate corespunzătoare oricărui mediu construit.

◆ Beneficii economice

- Beneficiile economice rezultate în urma întreținerii și amenajării corespunzătoare a spațiilor verzi și a locurilor de joacă pentru copii se concretizează în imaginea favorabilă conferită anumitor zone urbane, fapt ce contribuie la sporirea interesului pentru investiții și crearea de noi locuri de muncă. Mai mult, amplasarea locuințelor și a spațiilor de birouri în proximitatea spațiilor verzi și a locurilor de joacă pentru copii determină, în mod categoric, o creștere a valorii acestor dar și calității vieții persoanelor care locuiesc sau își desfășoară activitatea în apropierea acestor imobile.

Conform Strategiei naționale a României privind schimbările climatice 2024-2030, cu perspectiva anului 2050, aprobată în temeiul HG nr. 1010/2024, politica urbană stabilește ca obiectiv principal pentru devenirea unui oraș verde și rezilient ca administrația publică locală să asigure accesul tuturor locuitorilor la zonele verzi și recreative, concentrându-se totodată pe regenerarea ecosistemelor urbane.

Conform art. 3 din Legea 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților:

„Spațiile verzi se compun din următoarele tipuri de terenuri din intravilanul localităților:

- a) spații verzi publice cu acces nelimitat: parcuri, grădini, scuaruri, fâșii plantate;
- b) spații verzi publice de folosință specializată:
 1. grădini botanice și zoologice, muzee în aer liber, parcuri expoziționale, zone ambientale și de agrement pentru animalele dresate în spectacolele de circ;
 2. cele aferente dotărilor publice: creșe, grădinițe, școli, unități sanitare sau de protecție socială, instituții, edificii de cult, cimitire;
 3. baze sau parcuri sportive pentru practicarea sportului de performanță;
- c) spații verzi pentru agrement: baze de agrement, poli de agrement, complexuri și baze sportive;
- d) spații verzi pentru protecția lacurilor și cursurilor de apă;

- e) culoare de protecție față de infrastructura tehnică;
- f) păduri de agrement.
- g) pepiniere și sere ,,

În funcție de natura lor, precum și de funcțiile pe care aceste imobile le îndeplinesc, spațiile verzi amintite în paragraful anterior sunt definite potrivit art. 4 din Legea nr. 24/2007:

„În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) parc - spațiu verde, cu suprafața de minimum un hectar, format dintr-un cadru vegetal specific și din zone construite, cuprinzând dotări și echipări destinate activităților cultural- educative, sportive sau recreative pentru populație;
- b) scuar - spațiu verde, cu suprafața mai mică de un hectar, amplasat în cadrul ansamblurilor de locuit, în jurul unor dotări publice, în incintele unităților economice, social-culturale, de învățământ, amenajărilor sportive, de agrement pentru copii și tineret ori în alte locații;
- c) grădină - teren cultivat cu flori, copaci și arbuști ornamentali care este folosit pentru agrement și recreere, fiind deschis publicului;
- d) fâșie plantată - plantație cu rol estetic și de ameliorare a climatului și calității aerului, realizată în lungul căilor de circulație sau al cursurilor de apă;
- e) grădină botanică - grădină în care sunt prezentate colecții de plante vii cultivate în condiții naturale ori de seră, în vederea studierii acestora sau doar pentru curiozitățile pe care le prezintă;
- f) grădină zoologică - orice colecție de animale vii, menținute într-un amplasament administrat și deschis publicului, în scopul promovării conservării biodiversității și pentru a furniza mijloace de educație, informare și petrecere a timpului liber, în relație cu prezentarea și conservarea vieții sălbatice;
- g) muzeu în aer liber - instituție care dispune de un spațiu verde neacoperit, special amenajat, în vederea expunerii și studierii unor obiecte de artă, relicve, documente istorice și științifice și a educării publicului;
- h) bază sau parc sportiv pentru practicarea sportului de performanță - complex format dintr- un cadru vegetal și din zone construite, special amenajate și dotate pentru practicarea diferitelor sporturi (complex de instalații sportive);
- i) parc expozițional - spațiu verde special amenajat destinat informării publicului și promovării unor evenimente;
- j) spații verzi aferente locuințelor de tip condominiu - spații verzi formate dintr-un cadru vegetal, amplasate adiacent blocurilor de locuințe de tip condominiu, cu rol estetic și de protecție, de ameliorare a climatului și a calității aerului;
- k) pădure de agrement - pădure sau zonă împădurită în care se realizează diferite lucrări în vederea creării unui cadru adecvat petrecerii timpului liber;
- l) spații verzi pentru protecția cursurilor de apă și lacurilor - plantații realizate în lungul cursurilor de apă sau împrejurul lacurilor, al căror rol principal este de protecție a acestora;

- m) culoare de protecție față de infrastructura tehnică - plantații realizate în lungul căilor de circulație sau în jurul unor instalații cu potențial ridicat de poluare, în vederea ameliorării calității mediului și protejării infrastructurii aferente.
- n) pepinieră - teren pe care se cultivă și se înmulțesc plante erbacee și lemnoase până la transplantarea pentru plantare definitivă;
- o) sere - terenuri acoperite de construcții ușoare destinate cultivării plantelor”;

La nivelul Municipiului Focșani imobilele având funcțiunea de spații verzi și locuri de joacă pentru copii administrate de Consiliul Local al Municipiului Focșani ocupă o suprafață totală de 751302 mp. din care:

- 688137 mp reprezintă suprafața spațiilor verzi aferente parcurilor, grădinilor publice, piațetelor, scuarurilor, aliniamentelor, peluzelor, platbandelor, locurilor de joacă, blocurilor de locuințe;
- 62485 mp reprezintă suprafața ocupată de aleile amenajate și covoarele antitraumă pe suprafața acestor imobile.

4. Desfășurarea activității de amenajare a spațiilor verzi la momentul actual

În prezent, în Municipiul Focșani, activitățile de amenajare și întreținere a parcurilor și zonelor verzi, locuri de joacă pentru copii sunt realizate de Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani (DDSP), serviciul public cu personalitate juridică, aflată sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Focșani.

Printre obiectele de activitate se enumeră și producerea materialului dendrofloricol și floricol; întreținerea, amenajarea și modernizarea parcurilor și spațiilor verzi; toaletarea copacilor, paza acestor obiective, amenajarea locurilor de joacă, întreținerea locurilor de joacă, paza locurilor de joacă.

În cadrul D.D.S.P. Focșani, Serviciul spații verzi este structura de specialitate, cu specific de producere și prestări servicii, având ca scop producerea materialului dendrofloricol, amenajarea, întreținere și înfrumusețarea parcurilor, scuarurilor, grădinilor publice și administrarea cimitirelor municipale, cu excepția celor parohiale, fiind constituit din:

- a) spații verzi, parcuri, grădini publice;
- b) producere de material dendrofloricol (sere, pepiniere);
- c) administrare cimitire și prestări funerare.

Serviciul spații verzi exercită și răspunde pentru îndeplinirea următoarelor atribuții:

- asigurarea de resurse materiale și umane în vederea amenajării spațiilor verzi;
- realizarea planurilor de dezvoltare a zonelor verzi din Municipiul Focșani;
- efectuează analize și strategii de dezvoltare a spațiilor verzi pe fiecare zonă în parte, identifică disfuncțiile și vine cu propuneri de remediere
- urmărește întreaga activitate a serei de flori și a pepinierii.

Având în vedere numărul de personal insuficient la nivelul Direcției de

Dezvoltare Servicii Publice Focșani și necesitatea asigurării îndeplinirii atribuțiilor la nivelul întregului municipiu, o parte dintre activități sunt contractate potrivit prevederilor legale.

5. Finanțarea serviciului

În prezent, sumele necesare asigurării finanțării serviciilor sunt alocate din bugetul unității administrativ teritoriale Municipiul Focșani, se stabilesc în conformitate cu prevederile legale în vigoare, astfel încât:

- să asigure prestarea serviciilor la un nivel de calitate corespunzător
- să asigure întreținerea și exploatarea eficientă a bunurilor aparținând domeniului public și privat al Municipiului Focșani;

6. Aspecte de ordin financiar si economic

Argumentele economico-financiare care stau la baza atribuirii contractului de dare în gestiune constau în:

- prin realizarea gestiunii se va putea obține raportul optim între tarife mici și calitate ridicată a serviciilor;
- administrarea eficientă a dotărilor și a tuturor resurselor.

7. Aspecte de ordin social și de protecția mediului

Conform art. 5 din O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, principalele activități edilitar gospodărești specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul municipiului Focșani, trebuie să asigure în domeniul amenajare și întreținere a parcurilor și zonelor verzi, locuri de joacă pentru copii, creșterea nivelului calitativ al serviciilor, comunitatea locală beneficiind de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației.

În urma aprobării Regulamentului de organizare și funcționare, a caietului de sarcini și a încheierii contractului de delegare de gestiune, operatorul care va opera serviciul atribuit, va fi obligat să respecte toate principiile și cerințele mai sus menționate.

Derularea tuturor activităților prevăzute în cadrul Serviciului trebuie să se realizeze conform prevederilor legislației de mediu aplicabile.

De asemenea, prin asigurarea de utilaje, echipamente și soluții moderne pentru prestarea Serviciului, impactul potențial asupra mediului este redus la un nivel minim posibil din punct de vedere tehnic.

Din punct de vedere social, desfasurarea Serviciului va contribui la îmbunătățirea semnificativ a aspectului peisagistic, precum și la diminuarea sau chiar eliminarea pericolelor potențiale privind sănătatea oamenilor. În plus, prin schimbarea modalității de gestiune a serviciului de public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani locuitorii din Municipiul Focșani vor avea acces la servicii de o calitate superioară.

8. Identificarea și alocarea riscurilor

Riscul reprezintă gradul de incertitudine al apariției unor pierderi fortuite, accidentale sau împrejurări nedorite, fiind cuantificat prin probabilitatea ca în derularea unei acțiuni sau activități viitoare să apară împrejurări mai puțin cunoscute sau necunoscute, generând efecte nefavorabile asupra rezultatelor propuse sau așteptate.

Principalele riscuri identificate sunt cu privire la:

- Finanțator și finanțare;
- Modificări de taxe și impozite;
- Flux financiar;
- Schimbări demografice;
- Inflație;
- Operare;
- Active;
- Forța majoră;
- Resurse inițiale;
- Condiții nefavorabile de vreme;
- Întreținere și reparare;
- Neincadrarea operatorului în tarifele aprobate datorită unor cauze externe (ex. creșterea pretului la materiale);
- Incetarea contractului din motive neprevăzute.

În cazul în care gestiunea va fi delegată și operatorul devine insolubil, contractul poate fi reziliat.

În situația în care efectuarea prestațiilor necesită o finanțare mai mare decât cea estimată, obligațiile stabilite în sarcina acestuia din urmă pot fi renegociate, astfel încât serviciul delegat să poată fi îndeplinit în condiții minime, până la remedierea dificultăților financiare.

Operatorul trebuie să facă estimarea costurilor cât mai aproape de costurile reale, astfel încât să evite eventualele pierderi.

Orice modificare înregistrată în ceea ce privește prețurile corespunzătoare resurselor utilizate poate determina o refundamentare a tarifelor practicate în relația dintre delegat și delegatar, în măsură în care aprobarea unui astfel de demers este necesară în scopul îndeplinirii serviciului delegat.

În cazul în care Operatorul devine incapabil de respectarea indicatorilor de operare, contractul va putea fi reziliat iar Autoritatea Contractantă va adopta o decizie în ceea ce privește modalitatea de gestiune a acestui serviciu.

9. Durata gestiunii și termenele previzibile pentru încheierea contractului

Prin prezentul studiu se propune o durată de 5 ani, a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat, în scopul asigurării unei continuități a serviciului și a posibilității de atragere de fonduri nerambursabile pentru modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a Municipiului Focșani.

Ulterior acestei perioade contractuale, se poate realiza o analiză a eficienței serviciului, se vor compara indicatorii de performanță stabiliți, cu performanța efectivă a acestuia, venituri versus cheltuieli, tarife, taxe practicate în alte zone pentru servicii similare, reclamații, precum și alte considerente referitoare la desfășurarea activităților pe durata perioadei contractuale. Pe baza unei astfel de analize, se poate adopta o

decizie fundamentată cu privire la modalitatea de gestiune ce va fi adoptată în continuare.

10. Stabilirea modalității de gestiune

Având în vedere aspectele prezentate anterior, au fost analizate modalitățile de delegare a serviciului, în scopul identificării principalelor avantaje și dezavantaje pentru fiecare dintre acestea și stabilirea modului de gestiune a serviciului.

Gestiunea directă a serviciului cu activitățile implicate prezintă următoarele avantaje:

- Menținerea sinergiei dintre strategiile și planurile dezvoltate la nivel local și măsurile/acțiunile implementate la nivelul Municipiului Focșani;
- Existența unui grad avansat de cunoaștere a situației din teren și a punctelor critice pentru fluxul operațional la nivelul personalului implicat în realizarea serviciului public;
- Oportunități privind realizarea de investiții prin atragerea unor surse externe de finanțare;
- Eficientizarea și optimizarea serviciului public delegat, prin scurtarea lanțului decizional referitor la cantitatea și calitatea activităților desfășurate de operatorul delegat.

Dezavantajele în cazul gestiunii directe sunt:

Autoritatea publică locală trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului.

Autoritatea publică locală trebuie să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare.

Gestiunea delegată prezintă următoarele avantaje:

- Transferul majorității riscurilor către operatorul serviciului;
- Posibilitatea de a menține costurile aferente prestării serviciului la un nivel inferior celor existente pe piața liberă;
- Eforturi mai reduse în ceea ce privește politica de personal și resursele financiare alocate personalului aferent prestării serviciilor de interes public;
- Eficientizarea operațiunilor de atribuire, în sensul reducerii intervalului necesar organizării și finalizării procedurilor competitive legate de prestarea serviciilor delegate;
- Eficientizarea și optimizarea serviciului public delegat, prin scurtarea lanțului decizional și specializarea personalului angajat de operatorul delegat;
- Autoritatea publică locală trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului;
- Autoritatea publică locală trebuie să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare.

11. Redevența și tarifele

Nivelul redevenței va fi de 0,1% din valoarea rămasă de amortizat aferentă mijloacelor fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea activităților de administrare a domeniului public și privat.

Tarifele pe care operatorul are dreptul să le practice la data începerii prestării serviciilor vor fi aprobate de Consiliul Local, fiind fundamentate cu respectarea normelor metodologice în vigoare.

Nivelul tarifelor pentru plata serviciului public de amenajare și întreținere a imobilelor având destinația de spații verzi, parcuri, grădini publice, locuri de joacă pentru copii se fundamentează pe baza costurilor de producție și exploatare, a costurilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a ratelor pentru restituirea creditelor, a dobânzilor aferente împrumuturilor contractate, a obligațiilor ce derivă din contractul de delegare a gestiunii și include o cotă pentru crearea resurselor necesare dezvoltării și modernizării infrastructurii edilitar-urbane, precum și profitul operatorului.

Structura și nivelul prețurilor, tarifelor vor fi stabilite în conformitate cu dispozițiile art. 39 alin. (4) din O. G. nr. 71/2002, astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al furnizării/prestării serviciilor;
- b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare;
- c) să descurajeze consumul excesiv și risipa;
- d) să încurajeze exploatarea eficientă a serviciilor și protecția mediului;
- e) să încurajeze investițiile de capital;
- f) să respecte autonomia financiară a operatorului.

Prețurile și tarifele trebuie să respecte următoarele cerințe:

- a) asigurarea furnizării/prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de consiliile locale prin caietele de sarcini, regulamentele serviciilor și prin contractele de delegare a gestiunii, după caz;
- b) realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- c) asigurarea exploatării și întreținerii eficiente a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, afectate serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 19 din O.G. 71/2002, „Cheltuielile curente pentru asigurarea funcționării propriu-zise a serviciilor de administrare a domeniului public și privat și efectuării/prestării activităților edilitar-gospodărești specifice acestora, respectiv pentru întreținerea, reabilitarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane aferente, se asigură prin încasarea de la utilizatori, pe baza tarifelor, prețurilor sau taxelor locale legal aprobate, a unor sume reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate sau prin alocații bugetare, cu respectarea următoarelor condiții:

- a) organizarea și desfășurarea pe principii și criterii comerciale și concurențiale a activităților prestate;
- b) protejarea autonomiei financiare a operatorilor;
- c) reflectarea costului efectiv al furnizării/prestării serviciilor în structura și nivelul tarifelor, al prețului билетelor sau al taxelor locale practicate;
- d) ajustarea periodică a prețurilor, tarifelor și taxelor locale și reflectarea corespunzătoare în nivelul acestora a influențelor generate de majorarea în amonte a unor prețuri și tarife;
- e) recuperarea integrală a cheltuielilor prin tarife, prețul билетelor sau taxe locale;

f) acoperirea prin tarife, prețul biletelor și taxele locale cel puțin a sumelor investite și a cheltuielilor curente de funcționare și întreținere a serviciilor;

g) calcularea, înregistrarea și recuperarea uzurii fizice și morale a mijloacelor fixe specifice infrastructurii edilitar-urbane aferente acestor servicii prin preț, tarif sau taxă în cazul gestiunii directe și prin redevență în cazul gestiunii delegate.”

În ceea ce privește tarifele aplicate operațiunilor pe care delegatul le va realiza în vederea îndeplinirii obligațiilor ce îi revin în temeiul contractului de delegare a gestiunii, art. 28 din O.G. 71/2002 prevede faptul ca autoritățile administrației publice locale au inițiativă, adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat.

Totodată, nivelul prețurilor și al tarifelor aplicabile în relația dintre prestatorii și beneficiarii serviciului public de amenajare și întreținere a imobilelor având destinația de spații verzi, parcuri, grădini publice, locuri de joacă pentru copii, precum și procedura de aprobare a acestora sunt reglementate de art. 39 alin. (1) -(2) din O.G. nr. 71/2002, potrivit căruia: „(1) Nivelul prețurilor și/sau al tarifelor pentru plata serviciilor de administrare a domeniului public se fundamentează pe baza costurilor de producție și exploatare, a costurilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a ratelor pentru restituirea creditelor, a dobânzilor aferente împrumuturilor contractate, a obligațiilor ce derivă din contractul de delegare a gestiunii și include o cotă pentru crearea resurselor necesare dezvoltării și modernizării infrastructurii edilitar-urbane, precum și profitul operatorului. (2) Aprobarea prețurilor și/sau a tarifelor se face de către consiliile locale, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, cu avizul autorităților de reglementare locale.”

Astfel, conform prevederilor art. 39 alin. (5) din O.G. nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare: „*Metodologia de fundamentare a nivelului prețurilor și tarifelor, precum și cea de aprobare a acestora se vor stabili, în condițiile legii, prin hotărâre a autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, cu respectarea principiului autonomiei locale.*”

12. Concluzii și recomandări

În urma analizei se constată că, gestiunea directă este considerată oportună, deoarece prin această acțiune se consideră că gestionarea poate fi asigurată în mod eficient, un control exigent al veniturilor și cheltuielilor, o administrare eficientă a patrimoniului public sub controlul și decizia directă a autorității locale, precum și o planificare/implementare realistă a investițiilor, existând premisele necesare unei dezvoltări sustenabile a întregului sistem, în contextul reglementărilor specific Ordonanței nr. 71/ 2002, cu modificările și completările ulterioare.

În concluziile prezentului studiu de oportunitate se menționează următoarele aspecte importante:

- realizarea protejării sănătății publice și a mediului prin îmbunătățirea serviciului de administrare a domeniului public și privat vizat;
- optimizarea managementului privind gestionarea serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani;

Operatorul cu care se va încheia contractul de delegare a gestiunii, va fi responsabil cel puțin de:

- prestarea serviciului conform documentelor contractuale, inclusiv Caietul de sarcini al serviciului și Regulamentul serviciului;
- menținerea stării activelor predate și dezvoltarea viitoare a acestora, conform necesităților.

În exercitarea acestui drept, Consiliul Local al Municipiului Focșani are posibilitatea de a alege și de a hotărî modalitatea pentru gestiunea serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani, astfel încât să asigure funcționarea corespunzătoare a acestuia.

Urmare a analizei prezentului studiu, se recomandă ca activitățile ce vor face obiectul delegării de gestiune să fie atribuite prin negociere directă către operatorul economic Salubritate și Servicii Publice Focșani S.A. cu acționar majoritar Consiliul Local al Municipiului Focșani, prin îmbunătățirea capacității tehnice, organizatorice, o dotare mai bună, precum și o experiență managerială performantă, urmărind realizarea unui raport calitate/preț cât mai bun și unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate.

Opțiunea de mai sus, se poate implementa ținând cont de prevederile legislative prezentate în capitolele anterioare.

Operatorul Salubritate și Servicii Publice Focșani S.A. cu care se va încheia contractul, va fi responsabil cel puțin de:

- Prestarea serviciilor conform documentelor contractuale, inclusiv caietul de sarcini și regulamentul serviciului;
- Menținerea stării activelor predate și dezvoltarea viitoare a acestora, conform necesităților;
- Asigurarea unui management eficient al operării în condiții de calitate și de performanță impuse prin documentele delegării, inclusiv contractul de delegare.

**Inițiator Proiect de hotărâre,
PRIMAR,
Cristi Valentin MISĂILĂ**

**Avizat,
Secretar general al Municipiului Focșani,
Marta- Carmen GHIUȚĂ**

Direcția juridică și de administrație publică,
Compartiment guvernanta corporativă,
monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice
Nr. 40744/ 24.04.2026

REFERAT DE NECESITATE

privind aprobarea înființării Serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani

În înțelesul Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, serviciile de administrare a domeniului public și privat reprezintă totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale.

Serviciile de administrare a domeniului public și privat se organizează și funcționează cu respectarea următoarelor principii:

- a) autonomiei locale;
- b) descentralizării serviciilor publice;
- c) responsabilității și legalității;
- d) corelării cerințelor cu resursele;
- e) dezvoltării durabile;
- f) asocierii intercomunale;
- g) parteneriatului public-privat;
- h) liberului acces la informații și consultarea cetățenilor;
- i) economiei de piață și eficienței economice.

Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect:

- construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane, a construcțiilor civile și industriale pentru locuri de agrement;
- amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii;
- amenajarea, întreținerea și exploatarea lacurilor, a ștrandurilor și a bazelor de odihnă și tratament;
- construirea, modernizarea, întreținerea, administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a bazarelor, târgurilor și oboarelor;
- organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale;

- instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia;
- amenajarea, organizarea și exploatarea parcurilor, a locurilor publice de afișaj și reclame, a panourilor publicitare, a mobilierului urban și ambiental;
- înființarea, organizarea și exploatarea unor servicii de întreținere, reparații curente și reabilitare a fondului locativ aflat în proprietatea unităților administrativ-teritoriale;
- înființarea, organizarea și exploatarea băilor publice, a sălilor de gimnastică și fizioterapie, a sălilor și terenurilor de sport, a patinoarelor, pârtiilor și instalațiilor de schi și transport pe cablu, a campingurilor;
- organizarea și exploatarea activităților de coșerit, ecarisaj, administrarea cimitirelor și crematoriilor, a grădinilor botanice și/sau zoologice, a WC-urilor publice.
- instalarea, amenajarea, organizarea și exploatarea punctelor de închiriere de trotinete electrice și biciclete, precum și a infrastructurii de încărcare a vehiculelor și a autovehiculelor electrice;

Persoanele fizice și/sau juridice, denumite utilizatori, au acces liber și nediscriminatoriu, în condițiile legii, la serviciile de administrare a domeniului public și privat organizate pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale în a căror rază își au reședința/sediul sau își desfășoară activitatea.

În sectorul administrării domeniului public și privat principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și municipiului București, trebuie să asigure:

a) dezvoltarea și amenajarea spațiilor publice în strânsă concordanță cu necesitățile comunităților locale și cu documentațiile de urbanism aprobate potrivit legii;

b) amenajarea, întreținerea și înfrumusețarea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii;

c) administrarea, închirierea, întreținerea, repararea și reabilitarea fondului locativ aflat în proprietatea unităților administrativ-teritoriale;

d) administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a târgurilor, oboarelor și a bazarelor;

e) administrarea și exploatarea terenurilor și bazelor sportive, a sălilor de gimnastică, sălilor de gimnastică medicală și fizioterapie, a patinoarelor și instalațiilor de schi și transport pe cablu, a bazelor de odihnă și agrement din jurul localităților, a campingurilor etc.;

f) administrarea și exploatarea spațiilor publicitare și a panourilor de afișaj și reclamă;

g) administrarea și exploatarea băilor și WC-urilor publice;

h) conservarea, protejarea și extinderea fondului vegetal existent;

i) producerea materialului dendrofloricol necesar amenajării, decorării și înfrumusețării zonelor verzi adiacente tramei stradale și a locurilor de agrement;

j) întreținerea și exploatarea lacurilor de agrement, a ștrandurilor și a celorlalte lacuri și bălți aparținând domeniului public al localităților;

k) asanarea și amenajarea terenurilor mlăștinoase din perimetrul localităților, amenajarea și întreținerea cursurilor de apă ce traversează localitățile, prin lucrări de îndiguire, dirijare și asigurare a scurgerii apei.

Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației

publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.

Prestarea activităților de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani face parte din activitățile edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat așa cum sunt specificate la art. 5 din O.G. nr. 71/2002 și se desfășoară sub autoritatea administrației publice locale care controlează și urmărește realizarea strategiilor în domeniul serviciilor de administrare a domeniului public și privat pe plan local.

Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, în vederea asigurării calității factorilor de mediu și a stării de sănătate a populației, statul recunoscând dreptul fiecărei persoane fizice la un mediu sănătos, accesul liber pentru recreere în spațiile verzi proprietate publică, dreptul de a contribui la amenajarea spațiilor verzi, la crearea aliniamentelor de arbori și arbuști, în condițiile respectării prevederilor legale în vigoare.

Autoritatea locală Municipiul Focșani trebuie să ia măsurile necesare pentru a evita deteriorarea spațiilor verzi, parcurilor, grădinilor publice, locurilor de joacă pentru copii de pe teritoriul municipiului și implicit, deteriorarea calității vieții locuitorilor.

Spațiile verzi din municipiul Focșani au o influență puternică asupra calității vieții cetățenilor, reprezentând unele dintre cele mai importante instrumente de îmbunătățire a calității aerului, apei și solului. Zonele verzi deschise, zonele de agrement și parcurile au impact decisiv și în reducerea poluării, reprezentând ambianța în care tiparele de viață umană se corelează cu elementele naturale sau artificiale ale acestora, ceea ce stimulează trăirea socială, intelectuală, afectivă și emotivă.

De altfel, la nivelul Uniunii Europene, creșterea și întreținerea zonelor verzi reprezintă o componentă principală a îmbunătățirii condițiilor de mediu și climatice.

Ordonanța de Guvern nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, prevede la articolul 10: "(1) *Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:*

- a) *gestiune directă;*
- b) *gestiune delegată*".

Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a

domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz;

c) societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară definite conform art. 5 lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, având ca scop servicii de administrare a domeniului public și privat, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de administrare a domeniului public și privat, în calitate de acționari/asociați ai operatorului prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similare celor pe care le exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul respectiv desfășoară mai mult de 80% din activități în vederea îndeplinirii sarcinilor care i-au fost încredințate de către autoritatea care îl controlează;

c) capitalul social al operatorului respectiv este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de către unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă.

În prezent, în Municipiul Focșani, activitățile de amenajare și întreținere a spațiilor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani sunt realizate de Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani, serviciul public cu personalitate juridică, aflat sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Focșani, ca parte a atribuțiilor sale generale, nefiind înființat serviciul public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani.

Având în vedere studiul de oportunitate privind înființarea, fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime organizare și gestiune a serviciului public de amenajare,

întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani este necesară înființarea la nivelul Municipiului Focșani a serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani și alegerea formei de gestiune a serviciului.

Administrator public,
Cătălin Kanty Popescu

Director executiv,
Cristina Dăscălescu

Inspector,
Ionica Manda

ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
MUNICIPIUL FOCȘANI
PRIMAR
Nr. 40748/24.04.2026

REFERAT DE APROBARE

al proiectului de hotărâre privind aprobarea înființării Serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani

Potrivit referatului de necesitate întocmit de Compartimentul guvernanta corporativă, monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice înregistrat la nr. rezultă necesitatea înființării serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani.

Astfel, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, serviciile de administrare a domeniului public și privat reprezintă totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale, fiind destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, care contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora. Printre obiectul acestor servicii e enumeră și amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii.

Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.

Prestarea activităților de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani face parte din activitățile edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat așa cum sunt specificate la art. 5 din O.G. nr. 71/2002 și se desfășoară sub autoritatea administrației publice locale care controlează și urmărește realizarea strategiilor în domeniul serviciilor de administrare a domeniului public și privat pe plan local.

Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, în vederea asigurării calității factorilor de mediu și a stării de sănătate a populației, statul recunoscând dreptul fiecărei persoane fizice la un mediu sănătos, accesul liber pentru recreere în spațiile verzi proprietate publică, dreptul de a contribui la amenajarea

spațiilor verzi, la crearea aliniamentelor de arbori și arbuști, în condițiile respectării prevederilor legale în vigoare.

Autoritatea locală Municipiul Focșani trebuie să ia măsurile necesare pentru a evita deteriorarea spațiilor verzi, parcurilor, grădinilor publice, locurilor de joacă pentru copii de pe teritoriul municipiului și implicit, deteriorarea calității vieții locuitorilor.

În prezent, în Municipiul Focșani, activitățile de amenajare și întreținere a spațiilor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani sunt realizate de Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani, serviciul public cu personalitate juridică, aflat sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Focșani, ca parte a atribuțiilor sale generale, nefiind înființat serviciul public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani.

În vederea înființării și alegerii formei de gestiune a fost întocmit studiul de oportunitate privind înființarea, fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime organizare și gestiune a serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani.

Prin urmare, în baza celor menționate mai sus, susțin inițierea, dezbateră și adoptarea acestui proiect de hotărâre de către Consiliul Local al municipiului Focșani.

PRIMAR,
Cristi Valentin Misăilă

Direcția juridică și de administrație publică,
Compartiment guvernanta corporativă, monitorizarea
serviciilor comunitare de utilități publice
Nr. 40756/ 24.04.2026

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea înființării Serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani

Având în vedere proiectul de hotărâre privind aprobarea înființării Serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani și referatul de aprobare emis de Primarul municipiului Focșani înregistrat la nr. 40748/24.04.2024, facem următoarele precizări:

În înțelesul Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, serviciile de administrare a domeniului public și privat reprezintă totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale.

Serviciile de administrare a domeniului public și privat se organizează și funcționează cu respectarea următoarelor principii:

- a) autonomiei locale;
- b) descentralizării serviciilor publice;
- c) responsabilității și legalității;
- d) corelării cerințelor cu resursele;
- e) dezvoltării durabile;
- f) asocierii intercomunale;
- g) parteneriatului public-privat;
- h) liberului acces la informații și consultarea cetățenilor;
- i) economiei de piață și eficienței economice.

Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect:

- construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane, a construcțiilor civile și industriale pentru locuri de agrement;
- amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii;

- amenajarea, întreținerea și exploatarea lacurilor, a ștrandurilor și a bazelor de odihnă și tratament;
- construirea, modernizarea, întreținerea, administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a bazarelor, târgurilor și oboarelor;
- organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale;
- instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia;
- amenajarea, organizarea și exploatarea parcurilor, a locurilor publice de afișaj și reclame, a panourilor publicitare, a mobilierului urban și ambiental;
- înființarea, organizarea și exploatarea unor servicii de întreținere, reparații curente și reabilitare a fondului locativ aflat în proprietatea unităților administrativ-teritoriale;
- înființarea, organizarea și exploatarea băilor publice, a sălilor de gimnastică și fizioterapie, a sălilor și terenurilor de sport, a patinoarelor, pârtiilor și instalațiilor de schi și transport pe cablu, a campingurilor;
- organizarea și exploatarea activităților de coșerit, ecarisaj, administrarea cimitirelor și crematoriilor, a grădinilor botanice și/sau zoologice, a WC-urilor publice.
- instalarea, amenajarea, organizarea și exploatarea punctelor de închiriere de trotinete electrice și biciclete, precum și a infrastructurii de încărcare a vehiculelor și a autovehiculelor electrice;

Persoanele fizice și/sau juridice, denumite utilizatori, au acces liber și nediscriminatoriu, în condițiile legii, la serviciile de administrare a domeniului public și privat organizate pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale în a căror rază își au reședința/sediul sau își desfășoară activitatea.

În sectorul administrării domeniului public și privat principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și municipiului București, trebuie să asigure:

- a) dezvoltarea și amenajarea spațiilor publice în strânsă concordanță cu necesitățile comunităților locale și cu documentațiile de urbanism aprobate potrivit legii;
- b) amenajarea, întreținerea și înfrumusețarea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii;**
- c) administrarea, închirierea, întreținerea, repararea și reabilitarea fondului locativ aflat în proprietatea unităților administrativ-teritoriale;
- d) administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a târgurilor, oboarelor și a bazarelor;
- e) administrarea și exploatarea terenurilor și bazelor sportive, a sălilor de gimnastică, sălilor de gimnastică medicală și fizioterapie, a patinoarelor și instalațiilor de schi și transport pe cablu, a bazelor de odihnă și agrement din jurul localităților, a campingurilor etc.;
- f) administrarea și exploatarea spațiilor publicitare și a panourilor de afișaj și reclamă;
- g) administrarea și exploatarea băilor și WC-urilor publice;
- h) conservarea, protejarea și extinderea fondului vegetal existent;
- i) producerea materialului dendrofloricol necesar amenajării, decorării și înfrumusețării zonelor verzi adiacente tramei stradale și a locurilor de agrement;
- j) întreținerea și exploatarea lacurilor de agrement, a ștrandurilor și a celorlalte lacuri și bălți aparținând domeniului public al localităților;

k) asanarea și amenajarea terenurilor mlăștinoase din perimetrul localităților, amenajarea și întreținerea cursurilor de apă ce traversează localitățile, prin lucrări de îndiguire, dirijare și asigurare a scurgerii apei.

Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.

Prestarea activităților de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani face parte din activitățile edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat așa cum sunt specificate la art. 5 din O.G. nr. 71/2002 și se desfășoară sub autoritatea administrației publice locale care controlează și urmărește realizarea strategiilor în domeniul serviciilor de administrare a domeniului public și privat pe plan local.

Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, în vederea asigurării calității factorilor de mediu și a stării de sănătate a populației, statul recunoscând dreptul fiecărei persoane fizice la un mediu sănătos, accesul liber pentru recreere în spațiile verzi proprietate publică, dreptul de a contribui la amenajarea spațiilor verzi, la crearea aliniamentelor de arbori și arbuști, în condițiile respectării prevederilor legale în vigoare.

Autoritatea locală Municipiul Focșani trebuie să ia măsurile necesare pentru a evita deteriorarea spațiilor verzi, parcurilor, grădinilor publice, locurilor de joacă pentru copii de pe teritoriul municipiului și implicit, deteriorarea calității vieții locuitorilor.

Spațiile verzi din municipiul Focșani au o influență puternică asupra calității vieții cetățenilor, reprezentând unele dintre cele mai importante instrumente de îmbunătățire a calității aerului, apei și solului. Zonele verzi deschise, zonele de agrement și parcurile au impact decisiv și în reducerea poluării, reprezentând ambianța în care tiparele de viață umană se corelează cu elementele naturale sau artificiale ale acestora, ceea ce stimulează trăirea socială, intelectuală, afectivă și emotivă.

De altfel, la nivelul Uniunii Europene, creșterea și întreținerea zonelor verzi reprezintă o componentă principală a îmbunătățirii condițiilor de mediu și climatice.

Ordonanța de guvern nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, prevede la articolul 10: "(1) *Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:*

- a) *gestiune directă;*
- b) *gestiune delegată*".

Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale

unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz;

c) societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară definite conform art. 5 lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, având ca scop servicii de administrare a domeniului public și privat, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de administrare a domeniului public și privat, în calitate de acționari/asociați ai operatorului prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similare celor pe care le exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul respectiv desfășoară mai mult de 80% din activități în vederea îndeplinirii sarcinilor care i-au fost încredințate de către autoritatea care îl controlează;

c) capitalul social al operatorului respectiv este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de către unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă.

În prezent, în Municipiul Focșani, activitățile de amenajare și întreținere a spațiilor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani sunt realizate de Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani, serviciul public cu personalitate

juridică, aflat sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Focșani, ca parte a atribuțiilor sale generale, nefiind înființat serviciul public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani.

Având în vedere studiul de oportunitate privind înființarea, fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime organizare și gestiune a serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani supunem spre aprobare proiectul de hotărâre privind înființarea Serviciului public de amenajare, întreținere și înfrumusețare a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii aparținând domeniului public și privat al municipiului Focșani.

Director executiv,
Cristina Dăscălescu

Inspector,
Ionica Manda